



《WTS China Report》将随时报道中国最近的环境能源相关政策动向和话题。本文将介绍国家发展改革委于2025年10月14日公布的《节能降碳中央预算内投资专项管理办法》。

I. 国家发改委：节能降碳中央预算内投资专项管理办法

中央预算内投资，是指由国家发展改革委负责管理和安排、用于固定资产投资的中央财政性建设资金，可进行新建、扩建、改建、技术改造等。每年年底前各地通过各级发改系统逐级上报的投资项目，经国家发展改革委批准后，列入下一年度投资计划内的项目，根据项目进展情况和投资概算，在国家每年投资预算总盘子内分配安排。

国家发展改革委于2025年10月14日公布了《节能降碳中央预算内投资专项管理办法》。本文摘取本办法的部分内容介绍。

第一章 总则

- **第五条** 本专项安排的中央预算内投资资金，根据实际情况采取直接投资、资本金注入、投资补助等方式。
- **第六条** 本专项中央预算内投资应当用于前期手续齐全、具备开工条件的计划新开工或在建项目，不得用于已完工（含试运行）项目。

第二章 支持范围和标准

（一）重点行业领域节能降碳项目。

- **项目支持比例：**核定总投资的20%
- 电力、钢铁、有色、建材、石化、化工、机械等重点行业节能降碳改造。
- 以工业园区、产业集群为载体整体部署并规模化实施的节能降碳改造。
- 供热、算力等基础设施节能降碳改造。
- 中央和国家机关节能降碳改造。

（二）煤炭消费清洁替代项目。

- **项目支持比例：**核定总投资的20%
- 煤电机组和煤化工项目低碳化改造。
- 食品、烟草、纺织、造纸、印染等行业燃煤锅炉、工业窑炉，实施清洁能源替代。
- 城乡居民采用地热能、生物质能供暖。

（三）循环经济助力降碳项目。

- **项目支持比例：**核定总投资的20%
- 园区循环化改造、国家“城市矿产”示范基地和资源循环利用基地等建设和改造。
- 规模化规范回收站点和绿色分拣中心建设。
- 再生资源循环利用和大宗固体废弃物综合利用，以及退役设备再制造。
- 以农林剩余物资源化和能源化利用。
- 可降解塑料、可循环快递包装产品生产应用推广。
- “以竹代塑”基础设施建设和产品生产应用推广。

（四）低碳零碳负碳示范项目。

- **项目支持比例：**核定总投资的20%
- 绿色低碳先进适用技术示范应用。
- 零碳园区、零碳运输走廊实现近零碳目标的供能设施建设、基础设施改造、工艺降碳改造等项目。



- 绿色甲醇和可持续航空燃料生产项目。
- 规模化碳捕集利用与封存（CCUS）项目建设。

（五）碳达峰碳中和基础能力建设项目。

- 东、中、西、东北地区项目支持比例分别为核定总投资的 60%、70%、80%、80%。
- 碳排放计量、统计、核算、监测等基础能力建设，包括碳排放数据管理系统、温室气体排放因子库、碳排放计量体系等。（仅支持政府投资项目，有关项目应纳入国家层面规划或方案，并按照国家标准和要求实施。）

※政策原文具体请参见以下网页。

https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghxwj/202510/t20251014_1400943.html

II. WTS 评论

1. 本办法对 2024 年版的《节能降碳中央预算内投资专项管理办法》进行了进一步的修订，其发布正值我国“十四五”规划收官、“十五五”规划谋篇布局的关键节点，标志着我国在利用中央预算内投资推动“双碳”目标的顶层设计上从过去倚重于补贴具体项目、具体设备的“硬投资”模式，升级为“硬投资”与“软建设”（即标准、统计、核算等基础能力构建）并重的新阶段。
2. 本办法的支持范围在 2024 年版的碳达峰碳中和先进技术示范、重点行业节能降碳、循环经济助力降碳的三大方向的基础上，新增了煤炭消费清洁替代、碳达峰碳中和基础能力建设两大方向，同时对原有方向的具体内容也进行了扩充和细化。
3. 本次支持范围的扩大指导中央和地方政府在节能降碳产业方面的支持重点，也预示未来 5 年内算力基础设施的绿色改造、绿色甲醇、可持续航空燃料（SAF）、CCUS、以竹代塑技术、退役设备再制造、碳服务（节能诊断、降碳成效测算、碳排放核算等）等领域发展潜力巨大，企业投资可重点关注相关领域。
4. 对于碳排放计量、统计、核算、监测等基础能力建设，中央财政 60%-80% 的高比例支持预示着覆盖全国、标准相对统一的“碳排放计量、统计、核算、监测”体系将初步建成，为全国碳市场范围扩大等双碳制度的推进夯实数据基础。



早稻田科技服务有限公司

<业务范围>

碳中和目标实现相关服务

- 碳达峰・碳中和现状评估与规划、碳减排技术方案定制服务、碳中和数据管理与披露支持
- 清洁能源、储能项目建设、工程改造实施、绿色金融服务
- 碳中和政策支持与认证服务、碳中和能力建设与培训服务

环保合规化顾问服务-专项问题解决

- 排污现状评估与诊断服务、环保手续办理服务、环保政策咨询与技术支持服务
- 排污治理技术方案定制服务、环保设施工程总体规划及施工监理服务
- 污染物检测・监测与污染数值异常处理服务

环保合规化顾问服务-风险预防 能力建设

- 环境合规化诊断、环保人才培养
- 资讯提供、组织环境例会、环保需求响应

绿碳数联平台

- 行业交流、商务考察、专业讲座、政策解读
- 日本技术引进、转移服务、中日合作项目接洽、供需对接

<咨询窗口>

负责人：冯小姐（可日语）

TEL: 18688262655

Email: judy@wts-cn.com