



《WTS China Report》将随时报道中国最近的环境能源相关政策动向和话题。本文将介绍国家发展改革委等7部门于2026年1月8日公布的《再生材料应用推广行动方案》。

I. 国家发展改革委等：再生材料应用推广行动方案

国家发展改革委等7部门于2026年1月8日公布了《再生材料应用推广行动方案》。本文摘取本政策的部分内容介绍。

一、总体要求

重点：

- 再生钢铁、再生有色金属、再生塑料、再生纸等再生材料。

2030年目标：

- 废弃物循环利用体系进一步健全，再生材料推广应用等标准和认证体系逐步建立。
- 废钢铁回收利用量：超过3亿吨
- 废纸回收利用量：超过8000万吨
- 再生有色金属年产量：超过2500万吨
- 再生塑料年产量：超过1950万吨
- 汽车、电器电子产品、纺织、包装等领域再生材料替代使用比例稳步提升。
- 再生材料应用对保障资源安全、促进节能降碳的作用进一步增强。

二、提升再生材料供给保障能力

(一) 增强再生钢铁供应保障能力。

- 鼓励在电炉钢产能集中区域建设大型废钢加工配送中心。
- 鼓励有条件的钢铁企业有序发展全废钢电弧炉短流程炼钢。

(二) 提高再生有色金属供应水平。

- 支持再生有色金属加工利用企业开展技术工艺装备升级改造，提高再生有色金属保级利用能力。
- 加强关键零部件精细化拆解、稀有金属绿色高效分离回收等技术装备研发。

(三) 提升高品质再生塑料生产能力。

- 建立完善再生塑料分类分级供应体系，加快构建废旧塑料高值循环利用体系。
- 支持行业龙头企业积极开展废塑料化学循环产业化应用，拓宽低值塑料废弃物资源化高值化利用途径。

(四) 加强再生纸等其他再生材料供应。

- 支持建设废纸分拣加工中心。
- 鼓励造纸企业采用高效疏解技术，优化废纸回抄工艺。
- 支持建设区域性废玻璃分选加工中心，鼓励采用光学分拣技术设备和废玻璃“干洗”技术。
- 支持企业建设废旧纺织品加工利用中心。

(五) 完善废弃物回收体系。

- 深入推进报废汽车、废弃电器电子产品、废旧动力电池、废旧机电产品、废旧风电光伏设备等分类回收和精细化拆解。



- 完善报废汽车、废旧动力电池回收处理制度。
- 推动修订《再生资源回收管理办法》。

三、加大重点产品再生材料应用力度

(六) 推动汽车制造应用更多再生材料。

- 鼓励汽车生产企业重点在车架、车身、玻璃、轮毂等部件中，提高再生钢铁、再生有色金属、再生玻璃等应用比例，在内外饰件中率先实现再生塑料规模化应用。
- 鼓励汽车生产企业与报废汽车拆解、再生材料加工、零部件生产等企业联合构建再生材料闭环供应体系。

(七) 提高电器电子产品再生材料应用水平。

- 支持电器电子产品生产企业重点在非运动部件、结构件等零部件和产品包装中，加大再生塑料、再生铜、再生铝、再生纸等应用力度，加强再生稀有金属的使用。
- 鼓励电器电子产品生产企业联合产业链上下游企业构建再生材料循环利用体系。

(八) 加大电池生产中再生材料应用力度。

- 支持动力电池、储能电池生产企业加快建立完善废旧电池回收利用体系。
- 重点推动铅蓄电池生产企业在电池正负极生产中高比例使用再生铅，鼓励动力电池、储能电池生产企业使用再生金属原材料。
- 鼓励电池生产企业在电池壳体生产中使用再生金属和再生塑料。

(九) 鼓励纺织、包装等生产企业应用再生材料。

- 鼓励轻纺企业在应用推广条件较好的产品中使用再生纤维，鼓励隔音纺织材料、保温材料生产企业在原材料中加大再生纤维使用力度。
- 支持纸箱、收缩膜、包装袋、泡沫填充材料等非食品接触典型包装物、办公用纸生产企业加强产品绿色设计，提高再生纸、再生塑料等再生材料应用比例。

四、健全再生材料使用管理制度

(十) 完善再生材料推广应用标准认证体系。

(十一) 稳步推进再生材料数据溯源管理。

五、完善再生材料应用推广政策

(十二) 完善再生材料碳减排市场化机制。

- 研究再生钢铁、再生有色金属、再生塑料、再生纸、再生纤维、再生玻璃等再生材料供给应用项目纳入全国温室气体自愿减排交易市场的实施路径。

(十三) 健全再生材料应用推广激励政策。

- 统筹现有资金渠道，支持再生资源回收利用。
- 适时研究推动将通过认证的再生材料应用产品纳入政府及公共机构绿色采购范围。
- 鼓励企业加大含再生材料产品采购力度。



(十四) 推进海外再生原料利用。

- 完善再生有色金属、再生稀有金属等原料进口政策。
- 研究完善退役动力电池等产品进口质量标准、性能指标体系等。
- 规范进口再生纸浆监督管理。

※政策原文具体请参见以下网页。

https://www.ndrc.gov.cn/fggz/hjzy/zyzhlyhjhjj/202601/t20260108_1403120.html

II. WTS 评论

1. 本行动方案是我国首个专门针对再生材料应用推广的顶层政策文件，聚焦钢铁、有色金属、塑料、纸等重点领域，以及汽车、电器电子产品、电池、纺织、包装等重点行业，设定了到2030年的量化发展目标，提出了提升供给保障能力、加大应用力度、健全使用管理制度和完善推广政策四大重点任务。
2. 行动方案中到2030年回收利用的量化目标是基于我国现有产业基础和发展潜力制定的，具有显著的可实现性和挑战性。对比当前水平，2024年我国废钢铁年加工能力为1.8亿吨，再生纸浆年产量突破6300万吨，再生塑料年产量约1640万吨，主要再生有色金属年产量约1915万吨。这意味着在未来六年内，我国再生材料产业需要实现质的飞跃，尤其再生有色金属和再生塑料产量需分别增长约30%和20%。本行动方案与我国正在推进的大规模设备更新和消费品以旧换新政策也密切相关。随着这些政策的深入实施，我国报废设备和消费品的回收拆解量将大幅增长，为进一步促进资源回收和高效利用创造了有利条件。
3. 行动方案中还提出建立健全再生材料供给应用的碳减排方法学，推动其减碳效益纳入全国温室气体自愿减排交易市场等交易体系。这意味着再生材料应用的碳减排价值将得到市场化认可，为企业应用再生材料提供经济激励。
4. 随着政策推进，再生材料产业将培育新的经济增长点，带动相关产业链发展。特别是再生材料精深加工及高值化利用、高端装备制造、环保技术服务等领域，将迎来快速发展机遇。预计到2030年，再生材料产业规模将进一步扩大，对经济增长的贡献度将持续提升。
5. 近年欧盟等国家和地区在电池、包装、汽车等领域陆续提出强制性再生材料最低使用比例，并通过数字产品护照、碳足迹披露等强化信息透明度。对于出口企业而言，本政策也是增强绿色竞争力和国际贸易规则适应能力的重要机遇。



早稻田科技服务有限公司

<业务范围>

碳中和目标实现相关服务

- 碳达峰・碳中和现状评估与规划、碳减排技术方案定制服务、碳中和数据管理与披露支持
- 清洁能源、储能项目建设、工程改造实施、绿色金融服务
- 碳中和政策支持与认证服务、碳中和能力建设与培训服务

环保合规化顾问服务-专项问题解决

- 排污现状评估与诊断服务、环保手续办理服务、环保政策咨询与技术支持服务
- 排污治理技术方案定制服务、环保设施工程总体规划及施工监理服务
- 污染物检测・监测与污染数值异常处理服务

环保合规化顾问服务-风险预防 能力建设

- 环境合规化诊断、环保人才培养
- 资讯提供、组织环境例会、环保需求响应

绿碳数联平台

- 行业交流、商务考察、专业讲座、政策解读
- 日本技术引进、转移服务、中日合作项目接洽、供需对接

<咨询窗口>

负责人：冯小姐（可日语）

TEL: 18688262655

Email: judy@wts-cn.com