



《WTS China Report》将随时报道中国最近的环境能源相关政策动向和话题。本文将介绍十四届全国人大四次会议于2026年3月12日通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》。

## I. 十四届全国人大四次会议：第十五个五年规划纲要（2026~2030年）

十四届全国人大四次会议于2026年3月12日通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》。本文摘取本政策的碳中和相关的部分内容介绍。

### 第三章 主要目标

- 绿色生产生活方式基本形成。
- 碳达峰目标如期实现。
- 清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成。

#### 专栏1 “十五五”时期经济社会发展主要指标（碳中和关联）：

指标	2025年	2030年	5年累计	属性
单位GDP二氧化碳排放降低（%）	17.7（2020年比）	—	17	约束性
非化石能源占能源消费总量比重（%）	21.7	25		约束性

### 第七章 构建现代化基础设施体系

#### 第二节 加快建设新型能源基础设施

- 深入实施能源安全新战略，加快构建清洁低碳安全高效的新型能源体系。
- 推进非化石能源安全可靠有序替代化石能源，实施非化石能源十年倍增行动。
- 加强化石能源清洁高效利用，推进煤电改造升级和散煤替代。
- 提高终端用能电气化水平，推动能源消费绿色化低碳化。

### 第十五章 大力提振消费

#### 第三节 推动商品消费扩容升级

- 发展绿色消费，积极推广绿色低碳产品。

### 第四十七章 积极稳妥推进和实现碳达峰

#### 第一节 全面实施碳排放总量和强度双控制度

- 坚持政策引导和市场激励相结合，稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。
- 建立碳达峰碳中和综合评价考核制度，科学合理分解碳排放双控目标，压实碳排放目标落实责任。
- 建立行业碳排放管控机制，明确重点行业领域碳排放管理要求，协同推进产能治理和碳排放双控。
- 健全重点用能和碳排放单位管理制度。
- 强化固定资产投资项目节能审查和碳排放评价，新建和改扩建高耗能高排放工业项目实施碳排放等量或减量置换。
- 制定产品碳足迹核算规则标准，发布重点产品碳排放限额标准，建立产品碳标识认证制度。



- 完善碳排放统计核算体系和动态监测预警机制，常态化编制国家温室气体清单。
- 扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围，加快温室气体自愿减排交易市场建设。

## 第二节 推动重点领域节能降碳

- 深入开展节能降碳改造和控煤减煤，加快推进新增用电量由新增清洁能源电量覆盖，推动煤炭和石油消费达峰，单位GDP能耗下降10%左右。
- 有力有效管控高耗能高排放项目，加快绿色低碳技术装备创新应用。
- 有序推动符合要求的高载能产业向可再生能源资源富集区域转移，建设零碳工厂和园区。
- 加强既有建筑和市政设施节能降碳改造，促进超低能耗和装配式建筑规模化发展，实施制冷能效提升和绿色照明行动。
- 加快热力系统绿色低碳转型，因地制宜开展余热资源利用和非化石能源供热，有序推进供热计量改造和按热量收费。
- 推动交通动力低碳替代，加快货运、公共领域电动化和绿色燃料车船应用，提高大宗货物铁路、水路运输比重和新能源汽车运输比重。
- 提升算力设施、5G基站等新兴领域用能效率
- 健全重点领域能效诊断机制，深入实施能效标识和能效“领跑者”制度。
- 深化绿色低碳高质量发展先行区建设。

## 第五十章 加快形成绿色生产生活方式

### 第一节 加强资源节约集约利用

- 完善资源总量管理和全面节约制度，加强水、土地、矿产等资源全过程管理和全链条节约。
- 促进循环经济发展，健全废弃物循环利用体系。
- 在确保固体废物零进口前提下有序推进海外优质再生原料进口利用。
- 发展壮大再制造产业，大宗固体废物年利用量达到45亿吨左右。

### 第二节 健全绿色发展政策体系

- 创新保护和投入激励机制，实施促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保等政策。
- 优化绿色税收制度，开展挥发性有机物环境保护税征收试点，落实支持资源节约和绿色产品使用的税收优惠。
- 丰富绿色金融产品和服务，鼓励提升绿色低碳领域投资比例。
- 健全绿证交易机制，完善鼓励灵活性电源参与系统调节的价格政策。
- 建立健全绿色低碳标准体系，推动引领国际规则标准完善和衔接互认。

### 第三节 开展绿色低碳全民行动

- 大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式。
- 鼓励企业提高绿色设计和制造水平，降低产品全生命周期能源资源消耗和生态环境影响。
- 提高垃圾分类和资源化利用水平。
- 健全绿色消费激励机制，拓展政府采购绿色产品范围和规模。

※政策原文具体请参见以下网页。

<https://www.news.cn/politics/20260313/085af5de5a4b4268aa7d87d90817df2f/c.html>

## II. WTS 评论

1. 从“十二五”到“十五五”，我国绿色发展政策持续演进，战略定位不断提升。《“十五五”



规划》将绿色发展定位为以“双碳”目标为牵引的全局性系统性变革。在治理体系上，十五五”提出“实施碳排放总量和强度双控制度”，配套部署了从地方到产品全链条的碳排放管控体系，强化财税、金融、投资等多政策工具协同。任务重心从初期的培育绿色产业，逐步转向对整体经济的系统性改造，并在“十五五”时期进一步聚焦于建设新型能源体系与推动重点行业深度转型。

2. “十五五”期间，实现 2030 年碳达峰目标是全面绿色转型的重要任务。《“十五五”规划》将积极稳妥推进和实现碳达峰单独成章，强调要确保如期实现碳达峰目标。相比《“十四五”规划》，增设具体相关指标，涵盖火电、钢铁、有色、石化、化工、建材等重点行业领域节能降碳，煤炭消费量替代，零碳园区和零碳运输走廊建设，循环经济助力降碳，非二氧化碳温室气体减排，碳达峰碳中和基础能力提升等多个方面。
3. “十四五”提出“加快发展方式绿色转型”，侧重经济活动的调整，聚焦产业、能源等经济领域的绿色化改造。“十五五”升级为“加快经济社会发展全面绿色转型”，增加了“全面”二字。这意味着绿色低碳不再是经济部门的专项任务，也不只是少数行业的责任，而是覆盖经济、社会、文化、治理等所有领域的要求，贯穿生产、生活、消费全链条。
4. 《“十五五”规划》对清洁能源的支持力度空前，将其视为驱动减排和经济增长的引擎。而且对比“十四五”，“十五五”将绿色氢能作为发展壮大新兴产业的一环重点提出，包括提升可再生能源制氢装备水平，加快攻关验证经济安全的规模化氢储运技术，优化布局氢能基础设施，推动绿氢产业链向绿色氨醇、可持续航空燃料延伸，拓展氢能在交通、电力、工业等领域应用。绿色氢能产业正迎来政策布局的关键窗口期，或将迎来重大发展机遇。



## 早稻田科技服务有限公司

### <业务范围>

#### 碳中和目标实现相关服务

- 碳达峰・碳中和现状评估与规划、碳减排技术方案定制服务、碳中和数据管理与披露支持
- 清洁能源、储能项目建设、工程改造实施、绿色金融服务
- 碳中和政策支持与认证服务、碳中和能力建设与培训服务

#### 环保合规化顾问服务-专项问题解决

- 排污现状评估与诊断服务、环保手续办理服务、环保政策咨询与技术支持服务
- 排污治理技术方案定制服务、环保设施工程总体规划及施工监理服务
- 污染物检测・监测与污染数值异常处理服务

#### 环保合规化顾问服务-风险预防 能力建设

- 环境合规化诊断、环保人才培养
- 资讯提供、组织环境例会、环保需求响应

#### 绿碳数联平台

- 行业交流、商务考察、专业讲座、政策解读
- 日本技术引进、转移服务、中日合作项目接洽、供需对接

### <咨询窗口>

负责人：冯小姐（可日语）

TEL: 18688262655

Email: judy@wts-cn.com