



《WTS China Report》将随时报道中国最近的环境能源相关政策动向和话题。本文将介绍工业和信息化部于2026年7月31日发布的《工业绿色低碳发展“十五五”规划》。

I. 工业和信息化部：工业绿色低碳发展“十五五”规划

工业和信息化部于2026年7月31日发布了《工业绿色低碳发展“十五五”规划》。本文摘取本政策的的部分内容介绍。

一、总体要求

到2030年目标：

- 产业结构和用能结构进一步优化。
- 工业领域二氧化碳排放量达到峰值。
- 能源资源利用效率稳步提升，绿色能源应用比例显著提高。
- 绿色制造和服务体系更加完善，绿色低碳产业竞争优势巩固提升。

专栏1“十五五”时期工业绿色低碳发展预期性指标			
NO.	指标	2025年	2030年
1	规模以上工业单位增加值能耗下降(%)	—	(>10)
2	规模以上工业单位增加值二氧化碳排放降低(%)	—	(>17)
2	工业单位增加值水耗下降(%)	—	(10)
4	主要再生资源年循环利用率(亿吨)	3.8	5.1
5	大宗工业固废综合利用率(%)	57	62
6	各级绿色工厂产值占规模以上制造业总产值比重(%)	30	45
7	零碳工厂培育建设数量(个)	—	500

注：（）内为5年累计数。

二、重点任务

(一) 深入实施工业领域碳达峰行动

1. 推动产业结构和用能结构协同转型。

- 引导各地区立足能源资源禀赋、产业实际，加强产业转移和绿色能源协同布局。
- 依法依规淘汰落后低效产能。
- 在国家相关产业布局规划前提下，鼓励绿色能源富集地区有序承接电解铝、钢铁、石化化工、光伏、动力电池等产业。
- 延伸绿色能源产业链，推动绿色氢氨醇规模化应用，提高绿色能源本地产业化消纳能力。
- 建设一批零碳工厂、零碳算力设施，大幅提升绿电、绿氢等应用比例，形成可复制、可推广的建设模式。

2. 加快电气化改造和绿色能源应用。

- 实施工业终端用能电气化改造，推广电炉炼钢、电锅炉、电窑炉、电助熔、电加热、高温热泵、大功率电热储能锅炉等先进技术装备，加快存量低效设备电气化替代。



- ・推进工业绿色微电网建设，集成应用光伏、风电、热泵、新型储能、氢能、余热余压余气、智慧能源管控等。
- ・鼓励企业和园区采用绿电直连、新能源就近接入增量配电网、源网荷储一体化等模式，扩大工业领域绿电应用规模。
- ・推进工业领域电力需求侧管理，鼓励工业企业利用现有自备电厂、柔性生产负荷、可中断负荷等调节能力，实现源荷双向协同互动。

3. 加力推进工业重点行业节能降碳。

- ・全面实施碳排放总量和强度双控制度，完善工业领域碳管理体系。
- ・聚焦钢铁、有色、石化化工、建材、光伏、算力设施等重点行业领域，加大工业节能监察执法力度，强化能效、碳排放等相关标准约束作用，提升能效碳效水平。
- ・加快完善重点行业能耗和碳排放限额、重点用能产品设备能效等标准，逐步提高指标要求。
- ・遴选发布能效、碳效领跑者企业，引导重点行业企业对标达标。
- ・持续开展节能降碳诊断服务，组织节能降碳服务进企业系列活动，推动重点行业领域实施节能降碳改造。

(二) 提升产业绿色价值创造能力

4. 加快推进传统产业绿色转型（钢铁、有色金属、石化化工、建材、纺织、造纸）。

5. 巩固提升绿色优势产业（新能源汽车、新能源装备、新型储能等）。

6. 培育壮大新兴产业绿色动能。

- ・因地制宜发展氢能产业，开展清洁低碳氢制取和应用关键技术攻关，实施氢能综合应用试点，扩大工业、交通等领域清洁低碳氢应用。
- ・加快高性能、可降解生物基材料开发应用。
- ・发展非粮生物基燃料乙醇、生物柴油、生物航空煤油等生物能源。
- ・加大生物制造在造纸、日用化学品、纺织等领域应用。

(三) 提升绿色装备产品供给能力

7. 大力发展绿色装备。

- ・加快提升节能装备、节水装备、环保装备、资源综合利用装备供给能力。

8. 强化绿色产品有效供给。

- ・聚焦长寿命、无害化、轻量化、降噪、节能、节水、节材、节空间、易回收再生、可重复使用、零碳等绿色设计重点方向，分行业制定绿色设计要求，开发绿色设计解决方案，推广绿色产品。
- ・有序推动传统能源汽车节能与低碳燃料技术迭代，加快智能网联新能源汽车向全气候、全场景应用发展。
- ・制定汽车有害物质限制使用国家标准，完善有害物质管控机制，开展汽车制冷剂绿色替代。
- ・加强电器电子产品有害物质限制使用管理，稳步扩大管控品类，推动企业落实强制性国家标准。
- ・深入实施能效标识管理制度，鼓励企业生产绿色智能家电等产品。
- ・鼓励企业生产健康、安全、绿色、优质建材产品。

9. 深化绿色低碳产业国际合作。

(四) 提升绿色低碳科技创新能力

(五) 提升智能化绿色化融合发展能力

(六) 健全工业资源循环利用体系

(七) 健全绿色制造和服务体系（绿色工厂、绿色工业园区、绿色供应链、绿色制造服务体系）

※政策原文具体请参见以下网页。

https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202607/content_7077146.htm

II. WTS 评论

1. 本规划是“十五五”时期工业领域绿色转型的纲领性文件。此前国务院印发的《“十五五”碳达峰行动方案》已明确整体部署，而这份规划进一步将任务落到工业这个碳排放占全国总量约七成的主要领域，明确了到 2030 年工业领域二氧化碳排放量达到峰值的目标，并配套了单位增加值能耗、碳排放强度、零碳工厂数量等一揽子量化指标，意味着工业绿色转型从方向性要求转为可考核的硬任务。
2. 与以往相比，这份规划的一个明显变化是思路的调整，即不再把绿色转型仅视为需要投入的合规成本，而是同时作为产业升级和价值创造的机会。规划提出的“产业绿色化”与“绿色产业化”并重，一方面要求传统高耗能行业推进节能降碳改造、优化用能结构，另一方面明确支持新能源汽车、光伏、新型储能、氢能等绿色产业继续做大做强。同时，规划首次将智能化与绿色化融合作为独立能力加以部署，推动人工智能、工业互联网等技术用于生产过程的能耗与碳排放优化，为技术型企业提供了新的切入点。
3. 对企业的影响是具体而分层的。钢铁、有色、石化化工、建材等传统行业，将面临更严格的能效和碳排放约束，项目准入、产能置换、碳排放评价等环节的要求会进一步提高，单纯依靠规模扩张的空间收窄。而处于绿色装备、节能服务、碳管理软件、资源循环利用等领域的企业，市场空间则明显扩大。规划还提出绿色工厂产值占规模以上制造业总产值比重重要达到 45%、培育建设 500 个零碳工厂，意味着绿色制造体系将从过去的示范试点转向大规模覆盖，供应链上的中小企业也会被龙头企业的绿色采购和碳足迹核算要求逐步带动进来。
4. 从机遇角度看，一是绿电应用相关需求，包括绿电直连、工业微电网、源网荷储一体化等模式，为用能企业降低长期用电成本提供了新路径。二是数字化能碳管理，企业需要建立可核算、可追溯的能耗与碳排放数据体系，相关软件和服务需求将快速增长。三是资源循环利用，特别是废旧动力电池、废光伏组件、废风机叶片等新型固废的综合利用，规划给出了明确的量化目标，产业化空间较大。四是绿色装备出口，随着国际绿色贸易规则趋严，具备全生命周期碳数据能力的装备和产品将更具竞争力。
5. 总体来看，这份规划为企业提供了一个相对清晰的政策框架和较长周期的市场预期。尽早开展自身碳排放摸底、用能结构评估和能效对标，是应对后续要求的基础工作；同时结合自身业务特点，识别在绿色装备、节能改造、循环利用等环节的参与机会，也有助于把合规压力转化为实际的经营优势。



早稻田科技服务有限公司

<业务范围>

碳中和目标实现相关服务

- 碳达峰・碳中和现状评估与规划、碳减排技术方案定制服务、碳中和数据管理与披露支持
- 清洁能源、储能项目建设、工程改造实施、绿色金融服务
- 碳中和政策支持与认证服务、碳中和能力建设与培训服务

环保合规化顾问服务-专项问题解决

- 排污现状评估与诊断服务、环保手续办理服务、环保政策咨询与技术支持服务
- 排污治理技术方案定制服务、环保设施工程总体规划及施工监理服务
- 污染物检测・监测与污染数值异常处理服务

环保合规化顾问服务-风险预防 能力建设

- 环境合规化诊断、环保人才培养
- 资讯提供、组织环境例会、环保需求响应

绿碳数联平台

- 行业交流、商务考察、专业讲座、政策解读
- 日本技术引进、转移服务、中日合作项目接洽、供需对接

<咨询窗口>

负责人：冯小姐（可日语）

TEL: 18688262655

Email: judy@wts-cn.com